



**Агрострахование в России:
создание национальной
системы, отвечающей вызовам
современности**

**Президент НСА
Биждов Корней Даткович**

**XI Международная конференция по страхованию
Москва, 2013**

“Продовольственная безопасность Российской Федерации является одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности страны в среднесрочной перспективе”

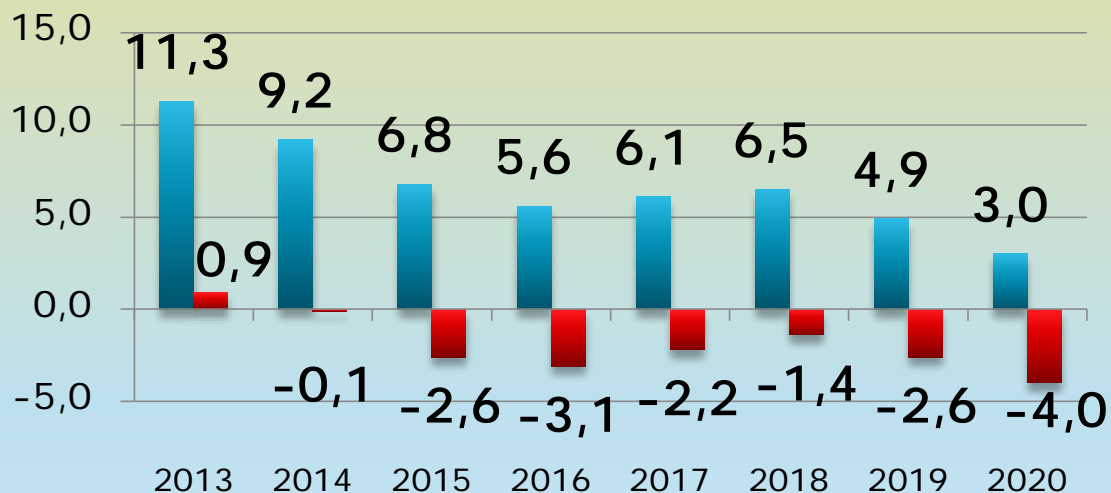
Доктрина продовольственной безопасности РФ (подписана Президентом РФ 01.02.2010 г.)

НСА рассматривает агрострахование как стратегический элемент системной защиты сельского хозяйства, отвечающий целям Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации.

Агрострахование и государственная поддержка АПК РФ

»» Контекст ВТО

Прогноз рентабельности сельхозпредприятий России до 2020 г. : критическая зависимость от субсидирования



- Рентабельность с учетом субсидий, %
- Рентабельность без учета субсидий, %

Сельское хозяйство без государственной поддержки убыточно во всем мире.

Поддержка государством агрострахования будет носить долгосрочный стратегический характер: эта мера разрешена условиями ВТО.

Источник: доклад Всероссийского НИИ экономики сельского хозяйства (апрель 2013).

Агрострахование в РФ: основные этапы развития в контексте изменений системы государственной поддержки АПК

	Принципы господдержки АПК	Состояние страхования с господдержкой
До 1992	Плановая социалистическая система управления.	100% охват площадей; экономически устойчивая система Госстраха.
1992 – 2000	АПК переходит на рыночные отношения. Нагрузка по поддержке АПК ложится на субъекты РФ.	В 1998 г. де-юре вводится 50%-е субсидирование взноса, но финансирование не обеспечено. В 2000 г. при страховых взносах в 2,4 млрд руб. субсидия из федерального бюджета равна 61 млн руб.
2001 – 2012	Переход к среднесрочному планированию в рамках Госпрограмм (первая – 2007–2012). До 70% ресурсов направляется на поддержку кредитования.	Создание Концепции развития с/х страхования до 2020 г. (2009, Правительство РФ), профильного Закона №260-ФЗ (2011). Объем госсубсидий увеличен с 2,5 млрд. рублей в 2009 г. до 4,3 млрд. руб. в 2010 г. В 2010 г. страхованием охвачено 13% посевов.
2012 – ...	С августа 2012 г. Россия – член ВТО.	Вступает в силу Закон №260-ФЗ.

Через 20 лет мы снова находимся на начальном этапе построения системы агрострахования с государственной поддержкой.

ВТО: классификация мер государственной поддержки



«Красный»: меры поддержки запрещены. *Пример: для РФ полностью запрещена поддержка экспорта с/х продукции.*

«Желтый»: поддержка разрешена в оговоренном соглашении ВТО объеме. *Пример: С 2018 г. объем поддержки производителей АПК на внутреннем рынке для РФ ограничивается 4,4 млрд. долларов в год, включая субсидирование кредитования и поддержку цен.*

«Зеленый»: объем поддержки из государственного бюджета может быть любым. *Пример: страхование с/х рисков на условиях ВТО или система залогового кредитования фермеров в США (Production flexibility contracts).*

«Необходимо также увеличить (насколько позволит бюджет) расходы по “зеленой корзине”.»

/Рекомендации Минсельхоза РФ к парламентским слушаниям на тему совершенствования механизмов Государственной программы развития сельского хозяйства (...) на 2013-2020 гг., апрель 2013/

ВТО: Какое страхование входит в «зеленую корзину» Соглашения о сельском хозяйстве

- 1. Основной принцип «зеленой корзины»: меры поддержки не должны влиять на цены на конкретный вид продукции.
- 2. Субсидируется страхование исключительно сельскохозяйственной деятельности.
- 3. Общая сумма страховых выплат и выплат из систем помощи при ЧС не должна достигать 100% убытка, понесенного производителем.
- 4. Страхование ущерба, не достигающего планки в 30%, при государственной поддержке возможно, но такое субсидирование входит в «желтую корзину» мер. (Опыт США показывает, что включить этот ущерб в покрытие можно с помощью комбинации разрешенных «зеленой корзиной» финансовых продуктов.)

Системные проблемы агрострахования РФ, характерные для всех этапов развития

- } 1. Отсутствие единства рынка, государства в лице органов АПК и сельхозтоваропроизводителей.
- } 2. Избыточные требования и установление административных барьеров со стороны региональных органов АПК.
- } 3. Отсутствие взаимной увязки между наличием страхования и иной поддержкой государства.
- } 4. Архаичное восприятие в среде АПК страхования как «фонда дополнительной безвозмездной дотации» и, соответственно, распространение схем «освоения» субсидий.

Первый год действия закона №260-ФЗ

»» Основные параметры
нового рынка

Страхование с господдержкой

С 01 января 2012 г. агрострахование с господдержкой осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 25.07.2011г. № 260-ФЗ.

Страхование осуществляется по риску утраты (гибели) урожая сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений.

С 01 января 2013 г. страхование с государственной поддержкой распространяется также на животноводство.

Объект страхования: крупный и мелкий рогатый скот, свиньи, птица яйценоских и птица мясных пород.



Новая система сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой

СХТП

50%

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ,
согласно Плана сельскохозяйственного
страхования *

БЮДЖЕТЫ СУБЪЕКТОВ РФ

50%

СТРАХОВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

*План сельскохозяйственного страхования - разрабатывается ежегодно на основе предложений субъектов РФ и объединения страховщиков. Содержит перечень объектов страхования и предельные ставки для расчета размера субсидий

Рынок сельскохозяйственного страхования в 2012 г.

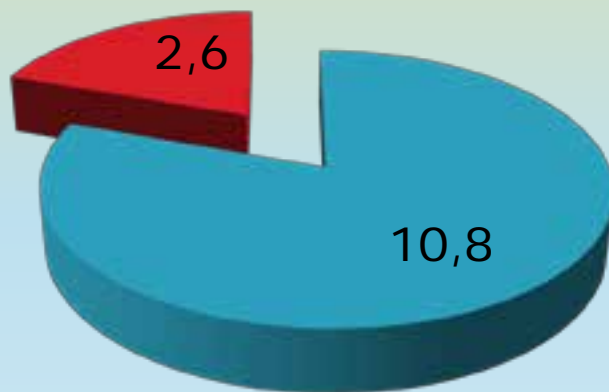
1. Застраховано в 2012 г.: **13 млн га**, или **18,5%** от посевных площадей 2012 года.

2. Застраховано озимых под урожай 2013 г.: **4,4 млн га**, или **28%** от общей площади посевов озимых культур. Осенью 2011 г. было застраховано **19%** площади озимых.

«Сложилось понимание, что сельхозстрахование с господдержкой может при определенных условиях быть драйвером, ускорителем рынка страхования», - заместитель главы Федеральной службы по финансовым рынкам **Игорь Жук**. *(Круглый стол Агрострахование-2012: практика, проблемы, перспективы развития», ноябрь 2012 г.)*

Рынок сельскохозяйственного страхования в 2012 г.

Объем премии, млрд. руб.



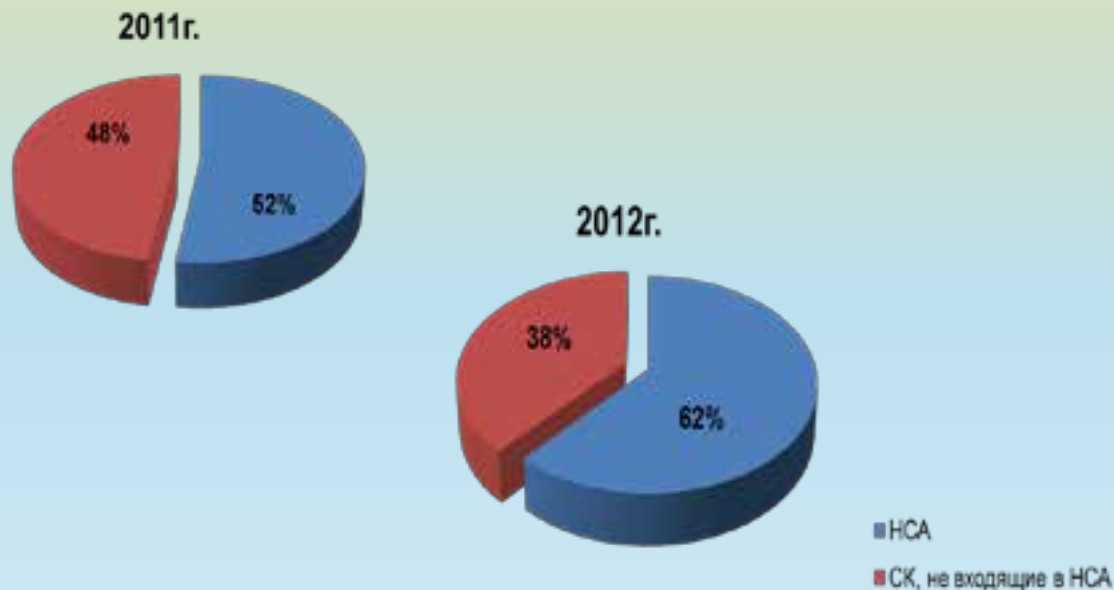
- Страхование с государственной поддержкой
- Страхование без государственной поддержки

} Объем рынка страхования сельскохозяйственных рисков в 2012 г.: **13,4 млрд. руб.** **80,4%** сегмента приходилось на страхование с господдержкой (данные ФСФР).



НСА – основной союз на рынке агрострахования с государственной поддержкой

Доля НСА по застрахованным посевным площадям



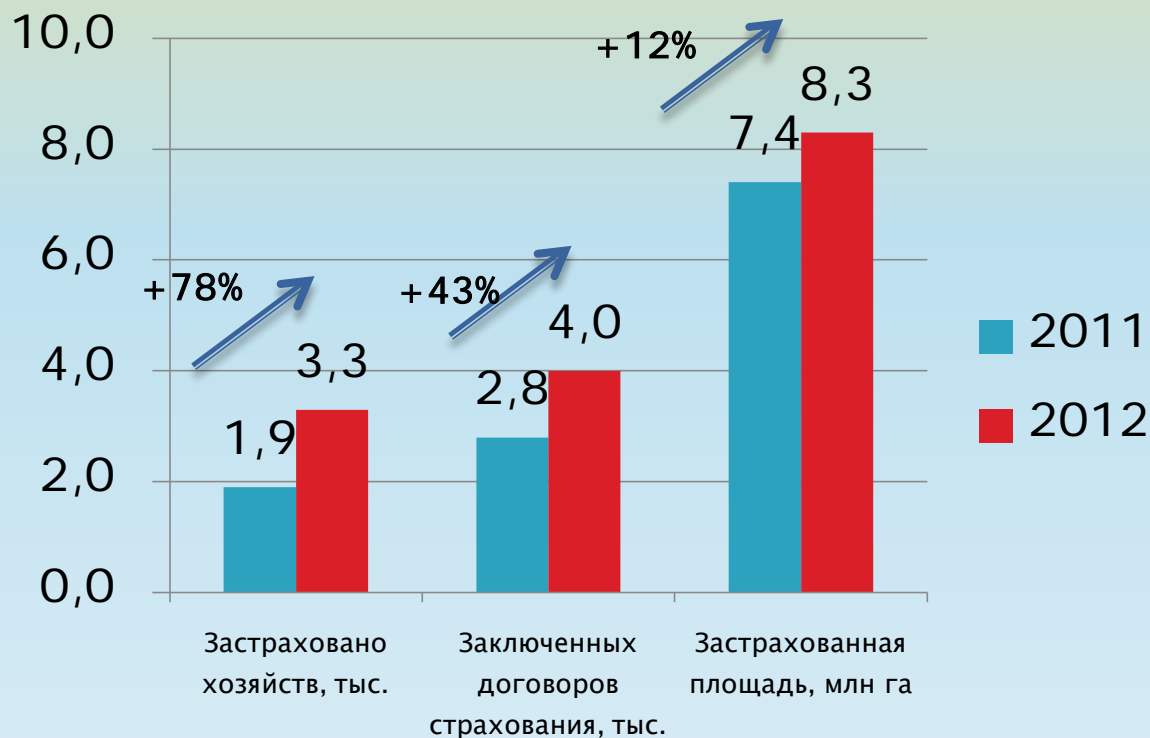
За 2012 год членами НСА застраховано посевных площадей по договорам сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой

8,4 млн га, что составило **62%** всех застрахованных площадей.

Доля НСА в сегменте страхования с господдержкой выросла с **37%** в 2011 г. до **51%** в 2012-м (оценка по объему премии). Динамика сегмента НСА позволяет оценить тренды рынка реального агрострахования.

Тенденции рынка агрострахования в 2012 – 2013 гг., по данным НСА

Динамика портфеля договоров агрострахования с государственной поддержкой компаний-членов НСА



По состоянию на 01.05.13, прирост числа застрахованных компаниями НСА хозяйств составил **+83%** к аналогичному периоду 2012 г., число договоров увеличилось на **68%**.

Тенденции рынка агрострахования в 2012 – 2013 гг., по данным НСА

Динамика портфеля договоров агрострахования с государственной поддержкой компаний-членов НСА

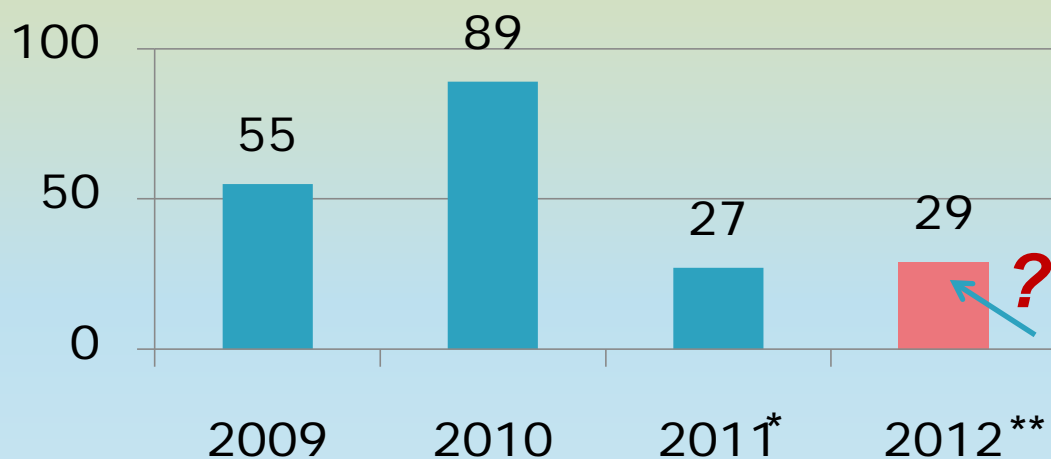
	Застраховано хозяйств, тыс. ед.	Договоры страхования, тыс.	Застрахованная площадь, млн. га	Страховая сумма, тыс. руб.
2011	1,9	2,8	7,4	69,6
2012	3,3	4,0	8,3	111,8
Прирост	77,7%	43,1%	12,1%	60,7%

Доля НСА по начисленной премии в 2012 г.: 5,7 млрд.руб. Сумма выплат: 1,2 млрд. руб.

Объем рынка: 10,7 млрд. руб.

Урегулирование убытков компаниями-членами НСА по договорам 2012 г.

Уровень выплат, %



Процесс урегулирования убытков по договорам 2012 года еще не полностью завершен. НСА прогнозирует, что итоговый уровень выплат в 2012 г. может составить не менее 50%.

* - за 2009-2011гг. данные ФГБУ «ФАГПССАП»;

** - данные по уровню страховых выплат за 2012 год (на 01.05.2013г.).

Урегулирование убытков компаниями-членами НСА по договорам 2012 г.

Урегулирование убытков, ед.

заявок



По договорам 2012 г. 157 хозяйств заявили 505 убытков на сумму 2,0 млрд. руб. К 01.05.13 **74%** убытков урегулированы.

	Сумма ущерба, млн. руб.	% от суммы заявленных убытков	% от числа заявлений
Урегулировано на 01.05.13	1 155	59%	62%
Отказано	297	15%	12%
В процессе урегулирования	510	26%	26%

Урегулирование убытков компаниями-членами НСА по договорам 2012 г.

Причины отказов в страховом возмещении: результаты внутреннего исследования НСА



Региональная специфика агрострахования

По состоянию на 01.05.13:

- ∅ В 18 субъектах РФ перечислено 100% субсидии на оплату страхового взноса
- ∅ в 17 – свыше 90%
- ∅ в 9 – от 70 до 85%
- ∅ в 2 субъектах: от 50 до 56%
- ∅ в 8 субъектах финансирование субсидий составило менее 50%.

Задолженность по перечислению субсидий наблюдается (руб.):

- ∅ в Республике Дагестан – 47,2 млн.
- ∅ Волгоградской области – 44,4 млн.
- ∅ Республике Татарстан – 40,9 млн.
- ∅ Саратовской области – 19,4 млн.
- ∅ Новосибирской области – 7,1 млн.

Рэнкинг НСА: Лучшие регионы с точки зрения развития страхования сельскохозяйственных рисков с государственной поддержкой в 2012 г.

№	Регион	Количество застрахованных хозяйств, ед.	Доля застрахованной посевной площади региона, %	Начисленная страховая премия, млн. руб.	Доля перечисления субсидий органами АПК, %
1	Ставропольский край	281	29	810,3	93
2	Краснодарский край	492	19	763,0	97
3	Ростовская область	246	11	268,9	95
4	Курская область	158	20	179,6	99
5	Республика Мордовия	72	16	70,0	95

Основные проблемы практики агрострахования с господдержкой и пути их решения

№	Проблемы	Предложения по решению
1	Установление принципа «вмененности» страхования	Наличие договора страхования – обязательное условие предоставления всех видов субсидий.
2	Наличие 30% порога утраты урожая при определении наступления страхового случая (против – с/х производители, банки, часть страховщиков)	Возможно изменение конфигурации страховой защиты и ее корректировка на основании актуарных расчетов.
3	Равенство ставок для расчета субсидий и страховых тарифов	Расчет актуарными методами на основе аналогичных статистических данных.
4	Несоответствие Методики определения страховой стоимости и размера утраты урожая и Федерального закона №260-ФЗ	Изменить порядок расчета размера утраты (гибели) урожая, учитывающего факторы, применяемые при расчете страхового возмещения.

Основные проблемы практики агрострахования с господдержкой и пути их решения

№	Проблемы	Предложения по решению
5	Определить статус и права экспертов	Требования к экспертам должны быть смягчены, аккредитация может проходить при профобъединении.
6	Отсутствие нормативных документов, подтверждающих урожайность фермерских хозяйств	Обязательное предоставление форм годовой статотчетности для фермерских хозяйств (по формам 4-СХ, 29-СХ, 24-СХ).
7	Различные требования органов АПК субъекта к документам для предоставления субсидий	Установить для регионов стандартные требования к перечню и формам документов, необходимых для предоставления субсидий.

Стратегические ориентиры развития сельскохозяйственного страхования

1. **Совершенствование** существующей системы **мультирискового сельскохозяйственного страхования** на основании практики проведения страховых операций.
2. Разработка **вариативной системы** сельскохозяйственного страхования с учетом **международного опыта** страхования, в том числе по **индексу погоды** и **индексу урожайности**.
3. **Добровольное страхование** сельскохозяйственных рисков, при **обязательном страховании** в случае получения государственных **субсидий** по иным направлениям.
4. Ужесточение **требований** по соблюдению **агротехнологий** со стороны государственных органов и страховых организаций.

Развитие агрострахования входит в повестку дня не только в России...



В 2011 г. правительство США потратило на поддержку страхования фермеров **\$9,4 млрд.** В 2012 г. объем поддержки был увеличен до **\$15,8 млрд.** Эту сумму Конгресс США сейчас **предлагает увеличить.**

Максимальный уровень субсидирования агрострахования в России до сих пор не превышал **\$200 млн.** (6 млрд. рублей).

Если мы не защитим риски своего АПК...

- «Всеобщее предубеждение против употребления насекомых в пищу не оправдано с точки зрения питательности. Насекомые не уступают другим источникам протеина, таким как рыба, птица или говядина.»

Food and Agriculture Organization of United Nations

«Съедобные насекомые. Будущие перспективы для питания и продовольственной безопасности», 2013



...мир установит для нас другие нормативы продовольственной безопасности.



*Да не вредят полям опасный хлад дождей
И ветра позднего осенние набеги;
Да в пору благотворны снеги
Покроют влажный тук полей!*

А. Пушкин

*Старайся наблюдать различные приметы:
Пастух и земледел в младенческие леты,
Взглянув на небеса, на западную тень,
Умеют уж предречь и ветер, и ясный день,
И майские дожди, младых полей отраду,
И мразов ранний хлад, опасный винограду.*

А. Пушкин

Национальный союз агростраховщиков

www.naai.ru

Тел/факс +7 (495) 782-04-99

Email: info@naai.ru

Спасибо
за внимание!